

Consiglio di Amministrazione del 31/05/2023



**UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI BERGAMO**

Consiglio
di amministrazione

Deliberazione n. 139/2023 - Protocollo n. 93668/2023

Macroarea: **3 - BILANCIO E PROGRAMMAZIONE**

Punto OdG: 03/04

Struttura proponente: SETTORE CENTRALE ACQUISTI

Procedura di affidamento ex art. 192 D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 del servizio di reingegnerizzazione dell'Ecosistema Web di Ateneo: delibera a contrarre

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	A S
Prof. Sergio Cavalieri	X				Dott.ssa Simona Bonomelli	X			
Dott.ssa Roberta Frigeni				X	Ing. Andrea Moltrasio	X			
Prof. Andrea Clemente Maria Bottani	X				Prof.ssa Laura Viganò				X
Prof. Renato Redondi	X				Prof.ssa Isabella Natali Sora	X			
Dott.ssa Silvana Lamancusa				X	Sig.Andrea Pagani	X			
Sig. Oualid Kaouri				X					

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO che l'Università degli studi di Bergamo utilizza da diversi anni una vasta famiglia di sistemi web per organizzare ed erogare i propri servizi didattici e di ricerca, al fine di orientare e realizzare il successo formativo degli studenti, nonché di promuovere attività di ricerca e di terza missione, nell'ambito delle proprie finalità istituzionali;

PREMESSO che nel 2021 è stata avviata un'attività di reingegnerizzazione di tutte le componenti web istituzionali di comunicazione ed esposizione delle informazioni, con riferimento in primo luogo al sito web istituzionale;

PREMESSO che tale attività si è resa necessaria sia per l'aggiornamento tecnologico derivante dalla dismissione di CMS Drupal 7 in favore del nuovo Drupal 9, sia in un'ottica di miglioramento della user-experience che dell'efficacia comunicativa degli strumenti di ateneo;

PREMESSO che, conclusa l'attività di revisione del sito web istituzione, si rende ora necessario il completamento dell'attività di reingegnerizzazione di tutto l'ecosistema web di ateneo, con particolare riferimento alla complessa rete di sistemi e servizi/siti web satellite, a servizio delle diverse tipologie di utenze (componente studentesca, docenti, personale di ateneo, aree pubbliche);



VISTO l'articolo 5, comma 1, del d.lgs. 50/2016 laddove si afferma che *“Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata”;

VISTO l'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 50/2016, il quale definisce il concetto di controllo analogo prescrivendo che *“Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore”;*

VISTO l'articolo 192, comma 1, del d.lgs. 50/2016 *“E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3”;*

VISTO l'articolo 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016 per cui *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;*



VISTO il Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 rubricato “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 7 aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 951 del 20/11/2017 relative all’iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in House, in attuazione dell’articolo 192, comma 1, del d.lgs. 50/2016;

VISTI gli artt. 1 e 45 dello Statuto dell’Università di Bergamo che, affermando l’autonomia didattica, organizzativa, amministrativa finanziaria e contabile dell’Ateneo, rinviano al regolamento per l’amministrazione, la finanza e la contabilità (AM.FI.CO.) la disciplina della gestione delle spese e le relative responsabilità;

VISTO l’art. 18 del vigente regolamento AM.FI.CO. che disciplina le modalità di gestione del budget da parte delle Strutture di gestione;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 20.12.2022 con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione triennale 2023-2025 ed il bilancio annuale autorizzatorio per l’anno 2023;

VISTO il programma biennale delle acquisizioni di beni e servizi approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 20 dicembre 2022 e ss. mm. ii.;

PRESO ATTO che:

- CINECA è un Consorzio Interuniversitario di rilevanza nazionale, con finalità di sistema per l’istruzione, l’università e la ricerca, senza scopo di lucro formato da numerose università italiane, il CNR e il MIUR, che svolge sull’Ente le funzioni di vigilanza;
- CINECA è un soggetto che opera “*in house*” rispetto ai propri consorziati, i quali esercitano congiuntamente sul Consorzio un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

PRESO ATTO che con la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’Università degli studi di Bergamo, seduta del 28.3.2006, è stata approvata l’adesione dell’Ateneo al Consorzio CINECA, in qualità di consorziata;

PRESO ATTO che il 2.12.2018 il Consorzio Cineca è stato iscritto, nell’elenco delle società *in house* istituito presso l’ANAC, quale organismo *in house* del MIUR e di ciascuno dei propri Consorziati;

PRESO ATTO che l’Università degli studi di Bergamo, al fine di proseguire e completare il processo di revisione dell’ecosistema web di ateneo, ha la necessità di affidare al Consorzio Cineca le attività di reingegnerizzazione aventi ad oggetto le seguenti componenti oggetto del Web di Ateneo:

1. Didattica



2. Rubrica
3. Backoffice del docente, per gestire la Pagina Docente
4. UniBg EN: portale inglese a supporto dell'internazionalizzazione
5. Siti dei Centri (n.6)
6. Siti dei Dipartimenti (n. 8)
7. Siti dei Corsi di Laurea (n. 40)
8. Siti dei Dottorati (n. 7)
9. Sito dei Servizi Bibliotecari
10. Intranet
11. MyUniBG

PRESO ATTO che la soluzione proposta da Cineca si sviluppa in due Fasi progressive:

FASE 1 "Approccio Refactoring"

- a) Siti Centri (n. 6)
- b) Back office Docente
- c) Didattica e Rubrica integrati nel Portale istituzionale
- d) Sito Servizi Bibliotecari.

FASE 2 - "Approccio A Modello" concerne la reingegnerizzazione dei seguenti siti:

- a) Intranet e MyUniBG
- b) Sito Internazionale
- c) Siti dei Dipartimenti (n. 8)
- d) Siti Corsi di laurea (n. 40)
- e) Siti dei Dottorati (n. 7)

PRESO ATTO che la soluzione proposta da Cineca comprende inoltre l'attività di migrazione dei contenuti da parte di redattori per un impegno complessivo di 200 giornate (di cui 100 per la Fase 1 e 100 per la Fase 2)

PRESO ATTO della Relazione tecnica (Allegato 1) nella quale vengono delineati gli obiettivi del processo di reingegnerizzazione e viene analizzata la specificità delle soluzioni proposte da Cineca, dal punto di vista tecnico, con riferimento sia ai siti satelliti interconnessi con i sistemi gestionali in uso in Ateneo, sia ai siti/servizi web non strettamente collegati o dipendenti dai sistemi gestionali in parola;

CONSIDERATO che l'affidamento al Consorzio Cineca postula l'obbligo di motivare la congruità economica dell'offerta, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

CONSIDERATO che, come si evince dalla Relazione tecnica (allegato 1), la congruità dell'offerta sulla base dell'oggetto della prestazione, nella fattispecie concreta può essere riscontrata in ragione del fatto che le prestazioni oggetto del contratto, realizzate nei termini pensati e



voluti dall'Ateneo, insieme agli altri consorziati, risultano proporzionati, in ragione della specificità degli stessi, al valore economico proposto;

CONSIDERATO che la congruità dell'offerta sulla base del valore della prestazione deve essere ricondotta a una valutazione complessiva sugli obiettivi che le soluzioni Cineca consentono di realizzare ai fini della prosecuzione e del completamento del processo di reingegnerizzazione dell'intero ecosistema web dell'ateneo;

CONSIDERATO che per quanto concerne la reingegnerizzazione dei siti satelliti correlati ai sistemi gestionali in uso all'Ateneo, il ricorso al mercato sarebbe un percorso complesso e rischioso a causa della caratteristica intrinseca di servizi completamente integrati; in particolare, in quanto:

- le informazioni esposte nei siti di didattica e Rubrica sono strettamente correlate con i dati gestiti nei moduli applicativi del gestionale di Cineca U-GOV e l'assenza di passaggi/soggetti intermedi di esposizione-allineamento-interpretazione del dato garantisce un'agile e corretta pubblicazione delle informazioni;
- l'assenza di passaggi/soggetti intermedi annulla i rischi di ridondanza di dati e processi che potrebbero derivare dall'uso di sistemi pur interconnessi, ma autonomi dal punto di vista contrattuale e tecnologico;

CONSIDERATO che per quanto concerne i siti satelliti rappresentati da servizi web non strettamente collegati ai sistemi gestionali in uso all'Ateneo, seppure il ricorso al mercato potrebbe astrattamente fornire risposte analoghe, risulta comunque di maggiore utilità ed economicità l'affidamento al Consorzio Cineca alla luce delle seguenti considerazioni:

- l'esperienza consortile del fornitore consente di beneficiare di soluzioni in linea con i più recenti requisiti tecnici, di comunicazione, di immagine e di utilizzabilità del settore;
- il Consorzio può dedicare all'Università figure di livello tecnico, amministrativo e progettuale con competenze e visione trasversali nonché esperienze maturate in contesti analoghi conferendo autorevolezza alle soluzioni proposte;
- l'affidamento al Consorzio può garantire continuità nel processo di reingegnerizzazione che ha già interessato il portale istituzionale;
- possibilità da parte del Consorzio di mettere a disposizione una figura di redattore per la costruzione dei contenuti dei siti con un impegno di alto livello (stima di 200 giornate) non rinvenibile in altri operatori tecnici del settore;

CONSIDERATO in ogni caso che i servizi offerti dal Consorzio risultano caratterizzati da oggettiva specificità e da una costante implementazione basata sulle esigenze del Ministero e delle Università e sono realizzati da sviluppatori del know-how su servizi ICT per il sistema universitario, unico nel più ampio settore dei servizi ICT;

CONSIDERATO che, peraltro, i servizi svolti da Cineca comprendono anche attività di assistenza e manutenzione evolutiva con tariffe orientate alla mera copertura dei costi risultando pertanto lo strumento anche più economico offerto sul mercato;

CONSIDERATO altresì che:



Cineca eroga servizi assicurando le seguenti garanzie specifiche:
sviluppo, application maintenance, esercizio e sicurezza in carico al Consorzio;
layout mobile-first per la fruizione tramite dispositivi mobili;
rispondenza ai requisiti di accessibilità (WCAG) e alle raccomandazioni AgID nel rispetto della normativa vigente;
Cineca è fornitore accreditato AgID e presente nel Marketplace SaaS (Software as a Service) di AgID;

Il Data Center di CINECA è qualificato come CSP (Cloud Service Provider) dal 7 marzo 2019, come risulta dal Registro pubblico dei CSP qualificati esposto nell'ambito del Cloud Marketplace ai sensi dell'art. 4 della Circolare AGID n. 2 del 9 aprile 2018 ed è presente anche nel registro pubblico dei CSP qualificati iscritti nell'elenco ANAC delle società in house;

CONSIDERATO in definitiva che il ricorso al mercato, per le ragioni sopra esposte e meglio esplicate nella relazione sub 1, comporterebbe un aggravio degli oneri procedurali e gestionali per l'Ateneo, facendo venir meno quei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche esplicitamente richiamati nell'art. 192, comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

PRESO ATTO che il Consorzio Cineca ha fatto pervenire la proposta di atto di affidamento, per le attività di reingegnerizzazione dell'ecosistema web di ateneo e dei servizi di consulenza e assistenza connessi (allegati 2 e 3) nei termini di seguito specificati:

FASE 1

Servizi a corpo (IVA esclusa)

- a) Siti Centri (n. 6): € 12.900,00
- b) Back office Docente: € 6.900,00
- c) Didattica: € 7.800,00
- d) Rubrica: € 6.900,00
- e) Sito Servizi Bibliotecari: € 6.600,00

Migrazione dei contenuti per i punti precedenti: a), b), c), d) ed e) – a SAL: € 40.000,00 (IVA esclusa)

Fase 2

Servizi a corpo (IVA esclusa)

- a) Intranet e MyUniBG: € 13.200,00
- b) Sito Internazionale: € 30.000,00
- c) Siti dei Dipartimenti (n. 8): € 12.900,00
- d) Siti Corsi di laurea (n. 40): € 12.900,00
- e) Siti dei Dottorati (n. 7): € 12.900,00



Migrazione dei contenuti per i punti precedenti: a), b), c), d) ed e) – a SAL: € 40.000,00 (Iva esclusa)

PRESO ATTO che la soluzione Cineca prevede una durata del progetto come di seguito:
fase 1 -> avvio luglio 2023 – completamento dicembre 2023, con rilasci progressivi;
fase 2 -> avvio gennaio 2024 - completamento dicembre 2024, con rilasci progressivi.

VALUTATA la congruità economica dell'offerta del Cineca, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, considerando che il servizio da attivare consentirà la reingegnerizzazione dell'ecosistema web di ateneo da Drupal 7 a Drupal 9, consentendo il miglioramento sia della user-experience che dell'efficacia comunicativa degli strumenti di ateneo e determinando benefici in termini di gestione e integrazione dei processi organizzativi, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

DATO ATTO CHE l'adesione alla proposta CINECA garantisce il rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia previsti nell'azione amministrativa;

RITENUTO pertanto che, per garantire la realizzazione del processo di reingegnerizzazione dell'intero ecosistema web dell'ateneo, è necessario procedere all'affidamento delle prestazioni, fornite unicamente dal Consorzio Cineca, fino al 31 dicembre 2024, relative alle soluzioni Cineca sopra esposte, al fine di consentire all'amministrazione il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali;

PRESO ATTO che il costo complessivo del servizio di euro 203.000,00 Iva esclusa per complessivi € 247.660,00 Iva inclusa trova imputazione nel bilancio preventivo 2023 e successivi al conto 04.41.09 "oneri per prestazioni e servizi da terzi";

VERIFICATO da parte del Responsabile di budget che il costo del servizio pari a euro 203.000,00 Iva esclusa per complessivi € 247.660,00 Iva inclusa, trova imputazione per gli esercizi 2023 e 2024, nei termini di seguito rappresentati:

- anno 2023: € 81.100,00 IVA esclusa pari a € 98.942,00 IVA inclusa;
- anno 2024: € 121.900,00 IVA esclusa pari a € 148.718,00 IVA inclusa;

ACCERTATA la disponibilità del dr. Donato Ciardo, Dirigente dell'area appalti, acquisti ed edilizia in possesso dei requisiti di adeguata professionalità e di competenza e priva di conflitti di interesse in relazione all'oggetto del contratto così come richiesto dalla vigente normativa, a ricoprire il ruolo di responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice, e del dott. Fabio Brignoli, in servizio presso Ateneo Bergamo SpA, società strumentale dell'università degli studi di Bergamo, a ricoprire il ruolo di assistente con funzioni di direttore esecutivo del contratto;

DELIBERA



- 1) di condividere ed accettare le due proposte di affidamento relative alle attività di reingegnerizzazione dell'ecosistema web di ateneo e dei servizi di consulenza e assistenza connessi, nei testi allegati alla presente delibera (all.ti 2 e 3);
- 2) di autorizzare l'affidamento al Consorzio Interuniversitario CINECA (P.IVA 00502591209) con sede in Casalecchio di Reno (Bologna), in via Magnanelli 6/3 - Cap 40033, dei servizi in oggetto, nei termini di cui in premessa e meglio dettagliati due proposte relative alla Fase 1 e alla Fase 2, per l'importo complessivo di 203.000,00 Iva esclusa per complessivi € 247.660,00 Iva inclusa;
- 3) di autorizzare il Direttore Generale alla sottoscrizione dei due atti suddetti con ogni più ampio potere, compreso quello di apportare all'atto medesimo eventuali integrazioni e/o modifiche che si rendessero necessarie;
- 4) che il costo previsto, pari a complessivi € 247.660,00 Iva inclusa, trova imputazione nel bilancio preventivo 2023 e successivi come di seguito specificato:

- anno 2023: € 98.942,00 IVA inclusa sulla voce di conto 04.41.09 "oneri per prestazioni e servizi da terzi";

-anno 2024: € 148.718,00 IVA inclusa sulla voce di conto 04.41.09 "oneri per prestazioni e servizi da terzi";

- 5) di dare atto che sono state avviate le verifiche in capo all'operatore affidatario circa il possesso dei requisiti richiesti dalle vigenti disposizioni normative per la stipulazione dei contratti con la Pubblica Amministrazione e che l'amministrazione provvederà ad intervenire in autotutela qualora a seguito delle verifiche in parola sussistano elementi ostativi all'affidamento della fornitura per il mancato possesso dei requisiti richiesti dalle vigenti disposizioni normative;
- 6) di dare atto che la liquidazione delle fatture avverrà previo esito positivo della verifica della regolarità del servizio e nel rispetto degli obblighi previsti dall'art. 3 L. 136/2010, nonché a seguito dell'esito positivo degli accertamenti disposti in materia di pagamenti da parte delle PP.AA. (regolarità contributiva a mezzo DURC e art. 48-bis DPR 602/1973);
- 7) di pubblicare il contenuto e gli estremi del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Università nella Sezione "Amministrazione Trasparente – Provvedimenti e Determine a contrarre" rispettivamente ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 14.03.2013 n. 33;



8) di pubblicare altresì i dati richiesti ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1 comma 32, della L. 190/2012 nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Università;

di dare mandato agli uffici competenti per l'adozione degli atti conseguenti.