



VERBALE
DELLA RIUNIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE DELL'UNIVERSITÀ DEGLI
STUDI DI BERGAMO

n. 10/2018

Il giorno 26.11.2018 alle ore 11.00 si è riunito, presso la sede universitaria di Via dei Caniana n. 2, SALA 152 - previa regolare convocazione prot. n. 168208/II/12 del 20.11.2018 - il Nucleo di Valutazione di Ateneo per discutere il seguente ordine del giorno:

1. Comunicazioni del Coordinatore
2. Attività di verifica del sistema di AQ della formazione e della ricerca
3. Varie ed eventuali

Sono presenti all'inizio:

Prof.ssa Silvia Biffignandi	Coordinatore
Prof. Tullio Caronna	Componente
Dott. Maurizio De Tullio	Componente
Dott. Giuseppe Lombardo	Componente
Prof. Massimo Tronci	Componente
Prof.ssa Piera Maria Vipiana	Componente
Sig.ra Darya Pavlova	Componente

E' inoltre presente la Dott.ssa Francesca Magoni dell'Ufficio di supporto.

Presiede la riunione la Prof.ssa Silvia Biffignandi; svolge le funzioni di segretario verbalizzante il Prof. Tullio Caronna, coadiuvato dalla Dott.ssa Magoni.

Constatata la presenza del numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta e contestualmente chiede ai componenti di integrare l'ordine del giorno con un ulteriore punto relativo alla "Verifica della congruità del curriculum scientifico o professionale dei titolari dei contratti di insegnamento di cui all'art. 23, comma 1 della Legge 240/2010 affidati nell'a.a. 2017/18: aggiornamento".

I componenti concordano sull'inserimento dell'ulteriore punto all'ordine del giorno.

L'ordine del giorno viene di conseguenza aggiornato come segue:

1. Comunicazioni del Coordinatore
2. Attività di verifica del sistema di AQ della formazione e della ricerca
3. Verifica della congruità del curriculum scientifico o professionale dei titolari dei contratti di insegnamento di cui all'art. 23, comma 1 della Legge 240/2010 affidati nell'a.a. 2017/18: aggiornamento
4. Varie ed eventuali



1. Comunicazioni del Coordinatore

Il Presidente comunica che il Consiglio Direttivo dell'ANVUR ha approvato, in data 7.11.2018, le "Linee Guida per la gestione integrata dei cicli di performance e di bilancio delle università statali italiane." Il documento è l'esito di un gruppo di lavoro istituito a inizio 2018, in seguito alle evidenze emerse dall'attività di analisi e valutazione realizzata nel biennio precedente. Le Linee Guida sono in consultazione fino al 14 dicembre 2018, termine ultimo per l'invio di commenti, osservazioni o suggerimenti. La versione definitiva del documento sarà pubblicata all'inizio del 2019.

Il Presidente cede la parola al dott. De Tullio, che illustra sinteticamente i contenuti del documento.

L'ANVUR, dall'analisi svolta sui Piani Integrati delle università statali, ha individuato le seguenti due criticità diffuse: l'integrazione del ciclo della performance con il ciclo di bilancio, approfondito nel presente documento, e la qualità della filiera obiettivi-indicatori-target, a cui sarà dedicato uno specifico documento di indirizzo. L'Agenzia riconosce la complessità e l'estrema variabilità del tema, invitando gli Atenei ad utilizzare un approccio graduale ed evolutivo e non imponendo un modello dall'alto. Ai Nuclei di valutazione si chiede il medesimo atteggiamento propositivo nei confronti dell'Ateneo, evitando posizioni di mero controllo.

Il suggerimento di ANVUR è quello di rivedere il calendario di budget, definendo prima gli obiettivi sulla base delle strategie e allocare poi le risorse necessarie per perseguirli. Potrebbe essere utile lo strumento della contabilità analitica, costituendo un supporto informativo funzionale alla Governance, ma bisogna avere ben chiare le informazioni che servono, altrimenti il rischio è quello della produzione di troppe elaborazioni.

Il Presidente comunica che con nota MIUR Prot. n. 26013 del 18.9.2018 sono state fornite le "Indicazioni operative accreditamento corsi a.a. 2019/20"; in particolare per i corsi di nuova istituzione la scadenza per il caricamento della necessaria Relazione del Nucleo è fissata al 1° marzo 2019.

2. Attività di verifica del sistema di AQ della formazione e della ricerca

I. Relazioni CPDS

Il Nucleo prende atto che il PQ ha fornito, con propria Comunicazione nr. 27/2018 del 17.9.2018, le "Linee guida per le attività delle CPDS" approvate dal PQ nella seduta del 11.09.2018, anche in vista della scadenza di dicembre 2018 per la stesura della Relazione annuale. Il Nucleo apprezza lo sforzo compiuto dal PQ per anticipare tali Linee Guida (l'anno scorso erano state trasmesse il 24.10.2017).

Il Nucleo ha inoltre apprezzato il lavoro di analisi a cura del PQ sulle Relazioni delle CPDS anno 2017, trasmesso a tutti gli attori dell'AQ della formazione con Comunicazione PQ 23/2018 del 18.7.2018. In particolare l'analisi si è focalizzata sul rispetto delle "Linee guida attività CPDS 2017", in un'ottica di miglioramento delle indicazioni fornite per la redazione, e sulle criticità e le proposte formulate all'Ateneo dalle CPDS con l'indicazione delle azioni suggerite, già intraprese o da intraprendere. Di tale analisi dovranno tenere conto le CPDS nel predisporre le Relazioni annuali del 2018.

II. Offerta formativa a.a. 2019/20

Il Nucleo prende atto che il PQ ha fornito ai Presidenti dei CdS, ai Direttori di Dipartimento e agli altri attori dell'AQ della didattica, con propria nota del 16.10.18, le scadenze interne per la programmazione dell'offerta formativa a.a. 2019/20 e le relative Linee Guida (proposte di attivazione di nuovi Corsi di studio, conferma dell'offerta formativa per l'a.a. 2019/20 e proposte di modifica degli ordinamenti dei corsi di studio



già accreditati per l'a.a. 2018/19). Si prevede nell'a.a. 2019/20 l'istituzione di un nuovo corso di laurea magistrale interdipartimentale in "GEOURBANISTICA. Pianificazione territoriale, urbana, ambientale e valorizzazione del paesaggio", classi LM-80 Scienze geografiche & LM-48 Pianificazione territoriale urbanistica e ambientale, approvata dal Senato Accademico e dal Consiglio di Amministrazione nelle sedute rispettivamente del 19.11.2018 e 20.11.2018.

III. Requisiti di docenza

Con nota del Prorettore alla didattica del 26.10.18 è stata fornita ai Direttori di Dipartimento la proiezione dei requisiti minimi di docenza (disponibile agli atti) necessari sia per la verifica ex-post 2018/19 che il Ministero effettuerà a febbraio 2019, sia per l'a.a. 2019/20 sulla base degli immatricolati 18/19 al netto delle rinunce teoriche.

Per i Corsi di studio che risultano in carenza di docenza per l'a.a. 2018/19 (3 CdS per un totale di 4 docenti mancanti) i Direttori di Dipartimento sono stati invitati a verificare la disponibilità di ulteriore docenza di ruolo con incarico didattico sul Corso di Studio, a seguito delle assunzioni effettuate successivamente alla chiusura delle banca dati a giugno 2018. In mancanza di docenti di ruolo è possibile individuare quale docente di riferimento, laddove non sia stato raggiunto il limite previsto, un docente a contratto con incarico didattico sul Corso.

In vista della programmazione per l'a.a. 2019/20, la proiezione dei requisiti di docenza mostra, per alcuni Corsi di studio (5), carenze anche consistenti per effetto dell'andamento delle immatricolazioni (20 docenti carenti). I Direttori di Dipartimento sono stati invitati a valutare la situazione dei singoli Corsi di studio tenendo conto, oltre che delle assunzioni intervenute dopo la chiusura della Scheda SUA-CdS, anche dei concorsi in svolgimento e dei pensionamenti previsti. Considerato che i docenti a contratto sono utilizzabili quali docenti di riferimento solo fino all'a.a. 2019/20, è necessario programmare le modalità di sostituzione dei docenti utilizzati con docenza di ruolo.

Il Nucleo di Valutazione, con riferimento al rispetto dei requisiti necessari di docenza per la conferma dell'accreditamento dei corsi di studio attivati nell'a.a. 2018/19, auspica che le strutture dipartimentali esaminino in dettaglio la situazione dei singoli Corsi di Studio, tenendo conto – come più sopra indicato - oltre che delle assunzioni intervenute dopo la chiusura della Scheda SUA-CdS, anche dei concorsi in svolgimento, dei pensionamenti previsti e delle necessarie sostituzioni dei docenti a contratto. Auspica inoltre che tengano conto della suddetta dettagliata analisi in fase di programmazione. Sarebbe opportuno che i dipartimenti fossero affiancati da una struttura di Ateneo nel fare questo lavoro.

IV. Visita di accreditamento periodico

Il Nucleo prende atto che sono stati organizzati dal PQ specifici incontri e iniziative formative in preparazione alla visita di accreditamento ANVUR:

7.2.2018: incontro di formazione rivolto a tutti gli attori AQ per favorire la compilazione accurata della scheda R.3;

27.2.2018 e 1.3.2018: incontri rivolti ai Dipartimenti per illustrare il processo di Assicurazione Qualità della Ricerca e Terza Missione;

26.3.2018: primo incontro rivolto ai Dipartimenti e ai Corsi di studio selezionati per la visita di accreditamento;



18.4.2018: riunione del tavolo di lavoro con i Direttori di Dipartimento, i Responsabili dei presidi e i Presidenti del CdS soggetti ad accreditamento per la definizione delle fonti documentali richieste dal documento ANVUR (allegato 3 alle Linee guida) e dei contenuti raccomandati per le delibere;

28-29.5.2018: corso di formazione rivolto a tutti gli attori del sistema di Assicurazione della Qualità dal titolo: "La valutazione periodica secondo il modello AVA/ANVUR. Le visite in loco: documenti e ruolo del personale TA", a cura del prof. Castagnaro;

18.6.2018: incontro informativo rivolto alla Consulta degli studenti sul percorso di Assicurazione della Qualità intrapreso dall'Ateneo, con particolare riferimento alle Commissioni Paritetiche Docenti Studenti;

9-10-11.7.2018: seminario "Il processo di accreditamento ANVUR e le visite in loco", rivolto al personale docente e tecnico-amministrativo coinvolto a vario titolo nella organizzazione e nella gestione della AQ, a cura del prof. Catelani;

26.7.2018: incontro di revisione del rapporto di autovalutazione per la visita di accreditamento ANVUR;

26.10.2018: incontro rivolto ai Direttori, ai membri delle Commissioni per la Ricerca e la Terza missione e ai responsabili di presidio dei Dipartimenti coinvolti nella visita, con lo scopo di condividere ed illustrare i documenti relativi all'Assicurazione Qualità della Ricerca e della Terza missione predisposti dall'Ateneo e dai Dipartimenti;

6.11.2018: incontro rivolto al personale amministrativo dei servizi agli studenti per condividere le conoscenze sul sistema della qualità dell'Ateneo e sui processi che lo realizzano;

13.11.2018: incontro rivolto alla Consulta degli studenti per condividere le conoscenze sul sistema della qualità dell'Ateneo e sui processi che lo realizzano;

14.11.2018: incontro rivolto ai Presidenti, ai membri della CPDS, ai membri del Gruppo di riesame, ai Presidi dei Corsi di studio oggetto di visita per condividere le conoscenze sul sistema della qualità dell'Ateneo e sui processi che lo realizzano;

20 e 22.11.2018: incontri di preparazione alla visita di accreditamento rivolti ai rappresentanti del Senato Accademico, del Consiglio di Amministrazione e ai Prorettori.

3. Verifica della congruità del curriculum scientifico o professionale dei titolari dei contratti di insegnamento di cui all'art. 23, comma 1 della Legge 240/2010 affidati nell'a.a. 2017/18: aggiornamento

Richiamati:

- l'art. 2 comma r) della Legge 240/2010, che demanda al Nucleo di Valutazione la funzione di verifica della congruità del curriculum scientifico o professionale dei titolari dei contratti di insegnamento di cui all'art. 23 comma 1 della medesima legge;

- la precedente deliberazione del 18.9.18 p.to 2, con la quale il Nucleo per l'insegnamento in **Diritto comparato e internazionale tributario, SSD IUS/21 (CFU 9 – pari a n. 54 ore)**, nell'ambito del corso di laurea magistrale a ciclo unico interateneo in Giurisprudenza per la formazione degli Ufficiali della Guardia di Finanza, ha rinviato la discussione del punto in attesa di ricevere dal Dipartimento di Giurisprudenza i CV datati e aggiornati dei titolari che hanno fornito CV non datati o non aggiornati, dai quali risultino le esperienze didattiche o professionali che giustificano l'attribuzione dei relativi incarichi;



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BERGAMO

NUCLEO DI VALUTAZIONE

ESAMINATI i CV ricevuti in data 22.11.18 dal Dipartimento di Giurisprudenza e disponibili agli atti, relativi ai seguenti titolari dei contratti:

- **Col. Leonardo Maria Bianchi** (n. 2 ore), Colonnello (ris.) dal 1.1.2009, attualmente dirigente presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, docente dal 2014 ad oggi presso l'Accademia della Guardia di Finanza nell'ambito della cattedra di Diritto Tributario Internazionale (CV aggiornato al 20.11.2018);
- **Col.t. ST. Agostino Langellotti** (n. 2 ore), attualmente Dirigente presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, con precedenti incarichi di insegnamento presso la Scuola Ispettori de L'Aquila della Guardia di Finanza, presso il Nucleo Centrale di Polizia Tributaria di Roma e presso la Scuola di Polizia Tributaria della Guardia di Finanza (CV aggiornato a novembre 2018);
- **Ten. Col. Serafino Nota** (n. 10 ore), Tenente Colonnello della Guardia di Finanza, distaccato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, con incarico di insegnamento presso l'Accademia della Guardia di Finanza, in convenzione con l'Università di Roma Tor Vergata, in Diritto internazionale tributario dal 2004 al 2017 e in Diritto punitivo e processuale tributario dal 2007 al 2017 (CV aggiornato al 20.11.2018);
- **Gen. C.A. Nicolò Pollari** (n. 8 ore), Generale di Corpo d'Armata della Guardia di Finanza, già Direttore del SISMI, Vicesegretario Generale del CESIS, Capo di Stato Maggiore del Comando Generale, Capo del I° Reparto-Personale e Comandante del Nucleo Centrale di Polizia Tributaria, Professore Straordinario di Diritto tributario presso l'Università LUM "Jean Monnet", docente titolare dell'insegnamento di Diritto tributario presso l'Università LUM "Jean Monnet" di Casamassima (BA) e presso l'Università degli studi "Mediterranea" di Reggio Calabria docente titolare "per chiara fama" degli insegnamenti di Diritto tributario avanzato e Diritto tributario, nonché docente titolare di Diritto Comparato e Internazionale Tributario presso l'Accademia della Guardia di Finanza, in convenzione con l'Università degli Studi di Bergamo (CV aggiornato al 2018);
- **Magg. Salvatore Tramis** (n. 2 ore), dal 1° ottobre 2018 frequentatore del 47° Corso Superiore di Polizia Economico-Finanziaria presso la Scuola di Polizia Economico-Finanziaria, docente aggiunto presso la Scuola di Polizia Tributaria in varie materie, collaboratore da maggio 2014 a settembre 2018 con la cattedra d'insegnamento del Prof. Gen.C.A. a. Nicolò Pollari, quale tutor e docente aggiunto degli Ufficiali Allievi dell'Accademia della Guardia di Finanza - Castelporziano (RM) nelle materie di "Diritto punitivo e processuale tributario", "Diritto Tributario Internazionale" e "Diritto comparato e internazionale tributario". (CV aggiornato al 21.11.2018);
- **Cap. Silvia di Giamberardino** (n. 2 ore), Comandante di sezione del Gruppo Investigativo Antiriciclaggio del Nucleo Speciale di Polizia Valutaria di Roma, da settembre 2014 a giugno 2017 insegnante aggiunto di "Diritto internazionale tributario" e da febbraio 2015 a giugno 2017 docente aggiunto di "Diritto punitivo e processuale tributario" presso l'Università di Roma Tor Vergata in convenzione con l'Accademia della Guardia di Finanza (CV aggiornato al 17.4.2018);
- **Dott. Avv. Isabella Cugusi** (n. 12 ore), avvocato presso studio legale di Roma, dall'a.a. 2010/2011 presso l'Accademia della Guardia di Finanza docente a contratto alla cattedra di "Diritto internazionale tributario" e "Diritto Punitivo e Processuale Tributario" nell'ambito del Corso di laurea Specialistica "Scienze della Sicurezza Economica e Finanziaria" (CV aggiornato al 19.11.2018);
- **Dott. Antonio Iacopino** (n. 4 ore), tributarista, dottore commercialista, revisore contabile, esperto di sistemi, procedimenti tributari e relativi assetti unitivi, titolare responsabile di studio professionale, docente co-titolare di Diritto tributario e di Diritto



punitivo e processuale tributario presso l'Università LUM "Jean Monnet" (CV aggiornato al 19.11.2018);

- **Dott.ssa Alessandra Pomes** (n. 2 ore), dottore commercialista, revisore contabile, collaboratore della cattedra di Diritto tributario del prof. Nicolò Pollari presso l'Università LUM "Jean Monnet" e presso l'Università degli studi "Mediterranea" di Reggio Calabria (CV aggiornato al 13.11.2018);
- **Avv. Valerio Vallefuoco** (n. 4 ore), avvocato cassazionista, partner di studio legale a Roma, docente aggiunto di Diritto internazionale tributario presso la Scuola superiore di Polizia tributaria dal 2008 ad oggi e presso l'Accademia della Guardia di Finanza dal 2009 ad oggi, docente nell'ambito di diversi Master presso l'Università La Sapienza di Roma dal 2005 ad oggi, esperto del Sole 24 ore (CV aggiornato al 12.11.2018);

Tutto ciò premesso il Nucleo prende atto dei curricula aggiornati.

Il Nucleo invita l'Ateneo a prevedere in futuro nelle proprie procedure che la verifica spettante al Nucleo della congruità del curriculum scientifico o professionale dei titolari dei contratti di insegnamento di cui all'art. 23 comma 1 Legge 240/2010 avvenga ex ante e non a posteriori come avviene ora.

Il Nucleo peraltro esprime le seguenti raccomandazioni in vista delle prossime programmazioni:

- a) la docenza di un insegnamento da 9 CFU (pari a 54 ore) suddivisa su 11 docenti sembra eccessivamente frammentata;
- b) per la procedura di assegnazione di questi incarichi si raccomanda di tener sempre presente la coerenza con la normativa vigente (in particolare ai sensi dell'art. 23 commi 1 e 2 della Legge 240/2010).

4. Varie ed eventuali

Con riferimento alla comunicazione relativa alla gestione integrata dei cicli della performance e del bilancio il prof. Tronci ritiene che sarebbe auspicabile una spinta agli atenei per predisporre un unico documento integrato di pianificazione strategica e ciclo della performance, dal momento che per operare una vera integrazione con il ciclo di bilancio servirebbe un controllo di gestione adeguato sia quantitativamente che qualitativamente; Tronci ritiene peraltro che il sistema delle competenze presenti negli atenei vada adeguato per perseguire un tale obiettivo.

Con riferimento alla scadenza per la predisposizione della Relazione tecnico-illustrativa del Nucleo sui corsi di studio di nuova istituzione il Nucleo osserva che sarebbe opportuno che la documentazione relativa alle nuove proposte pervenga in tempo utile per poter fare una adeguata istruttoria sia ai sensi dei parametri di valutazione del CUN (parti ordinamentali) sia ai sensi dei parametri ANVUR per l'accreditamento iniziale dei corsi e che tale valutazione ad opera del Nucleo, nell'interesse dell'Ateneo, sia effettuata prima dell'invio della proposta al CUN e all'ANVUR.

La riunione termina alle ore 13.45.

Il presente verbale viene letto e approvato all'unanimità seduta stante.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BERGAMO

NUCLEO DI VALUTAZIONE

IL PRESIDENTE
(Prof.ssa Silvia Biffignandi)
F.to Silvia Biffignandi

IL SEGRETARIO
(Prof. Tullio Caronna)
F.to Tullio Caronna