

**PROCEDURA DI SELEZIONE PUBBLICA PER LA COPERTURA DI N. 1 POSTO DI PROFESSORE DI II FASCIA MEDIANTE CHIAMATA AI SENSI DELL'ART. 18, COMMA 1 DELLA LEGGE 240/2010 E DEL REGOLAMENTO DI ATENEO
SETTORE CONCORSUALE 12D1
SETTORE SCIENTIFICO-DISCIPLINARE IUS/10
DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA
BANDO DR REP. N. 66 DEL 31 GENNAIO 2017 - AVVISO PUBBLICATO IN G.U. N. 8 - 4^ SERIE SPECIALE - DEL 31 GENNAIO 2017 n.8
CODICE N. 1**

VERBALE DELLA SECONDA SEDUTA

Il giorno 19 giugno 2017 alle ore 9.30 si è riunita, presso la sede universitaria dell'Università di Bergamo in Via Dei Caniana, 2 nell'aula n. 123 la Commissione di valutazione della procedura in epigrafe, nominata con decreto rettorale rep. n. 36813/VII/1 del 18 aprile 2017 pubblicato in data 18 aprile 2017 sul sito web dell'Ateneo e composta dai seguenti componenti:

- | | |
|-------------------------|---|
| - Prof. ENRICO FOLLIERI | I fascia
presso l'Università degli Studi di Foggia |
| - Prof. VERA PARISIO | I fascia
presso l'Università degli studi di Brescia |
| - Prof. MASSIMO ANDREIS | I fascia
presso l'Università di degli Studi di Bergamo |
- COMPONENTE CON FUNZIONI DI
SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Il Presidente, constatata la presenza di tutti i componenti e la piena legittimazione ad operare, dichiara aperta la seduta.

Preso atto che sono trascorsi almeno 7 giorni dal 23 maggio 2017, data in cui il responsabile del procedimento amministrativo ha provveduto a rendere pubblici i criteri per la valutazione dei candidati, la Commissione prende visione dell'elenco dei candidati trasmesso dal competente ufficio dell'Amministrazione universitaria e della rinuncia pervenuta da parte del candidato Gianfrancesco FIDONE comunicata agli uffici con PEC prot. n. 50547 del 13 giugno 2017.

Pertanto l'unica candidata risultata ammessa e che deve essere valutata dalla Commissione è la Dott.ssa Gabriella CREPALDI.

Ciascun commissario, verificato il rispetto delle norme in materia di incompatibilità e conflitto di interessi e quelle previste dal Codice Etico dell'Università degli Studi di Bergamo, dichiara che tra esso/a e la candidata non sussistono situazioni di incompatibilità né cause di astensione ai sensi degli artt. 51 e 52 c.p.c.. Le dichiarazioni sono allegate al presente verbale (doc.1A, 1B e 1C).

La Commissione, constatata la presenza di una sola domanda, procede ad aprire il plico contenente la documentazione inviata dalla candidata e ad effettuare la valutazione delle pubblicazioni e dei titoli sulla base dei criteri predeterminati in prima seduta.

Candidata Gabriella CREPALDI

La Commissione prende atto che la candidata ha presentato ai fini della presente procedura le seguenti pubblicazioni:

- 1) Capitolo di libro: G. CREPALDI, *Relevancia economica del servicio del aguas y formas del gestion: la reflexion sobre el caso italiano*, in G. CREPALDI (a cura di), *Perfiles del la ordenación juridica del agua en Italia, Espana y América Latina*, Giappichelli, Tirant Lo Blanch, Torino-Valencia, 2017, 1-19;
- 2) Articolo su rivista Classe A: G. CREPALDI, *Il danno da disservizio: nozione e forme di tutela*, in *Reso. civ. e prev.*, 2016, 3 , 781;
- 3) Articolo su rivista straniera: G. CREPALDI, *La contratación Pública Ecologica en Europa (CPE). Su aplicación en Italia*, in *Rivista cubana de derecho*, 2015, n, 45, 141 - 170;
- 4) Monografia: G. CREPALDI, *Il sistema del diritto amministrativo cubano*, Collana del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Bergamo, Torino, Giappichelli, 2015, 1-300;
- 5) Capitolo di libro: G. CREPALDI, *Il regime vincolistico dei bei paesaggistici*, in R. FERRARA, M.A. SANDULLI (diretto da), *Trattato di diritto dell'ambiente*, vol. III, *La tutela della atra e del paesaggio*, a cura di A. CROSETTI, Milano, Giuffrè, 2014, 467 - 511;

- 6) Articolo su rivista Classe A: G. CREPALDI, *Le prospettive di tutela del terzo nell'ambito della Scia*, in *Dir. Economia*, Fascicolo in memoria del Prof. E. CASETTA, 2013, 279 -292;
- 7) Capitolo di libro: G. CREPALDI, *Corte regionali e funzione nomofilattica dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato*, in M. ANDREIS - M. GIORGETTI (a cura di), *Giurisdizioni e Corti regionali*, Milano, Giuffrè, 2013, 101 -119;
- 8) Articolo su rivista Classe A: G. CREPALDI, *Le pretese risarcitorie nel giudizio di ottemperanza: sviluppi e resistenze*, in *Resp. civ. e prev.*, 2012, 3, 717 -738;
- 9) Articolo su rivista Classe A: G. CREPALDI, *Il ricorso straordinario al presidente della repubblica nel Codice del processo amministrativo*, in *Resp. civ. e prev.*, 2012, 5, 1454 - 1480;
- 10) Articolo su rivista Classe A: G. CREPALDI, *Il ricorso per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni: l'azione e le sue criticità*, in *Resp. civ. e prev.*, 2012, 5, 1454 - 1482;
- 11) Monografia: G. CREPALDI, *La potestà regolamentare nell'esperienza regionale*, Collana della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Bergamo, Milano, Giuffrè, 2009, 1 -328;
- 12) Monografia: G. CREPALDI, *L'assessore regionale*, Collana del Dipartimento in diritto dell'Economia, Facoltà di Economia, Università degli Studi di Torino, Torino, Giappichelli, 2004, 1 -168.

Ciascun Commissario formula un motivato giudizio individuale (Allegati n. 2A, 2B e 2C al presente verbale) e la Commissione collegialmente esprime il suo giudizio sulla dott.ssa Gabriella CREPALDI, unica candidata ammessa e non rinunciataria.

La Commissione

- accertata la conoscenza della lingua spagnola da parte della candidata per aver redatto pubblicazioni in lingua;
- letti i giudizi individuali espressi e richiamati;
- rilevato che la produzione scientifica, il curriculum, l'attività didattica e di ricerca soddisfano ampiamente i criteri e i parametri stabiliti per la positiva valutazione;

all'unanimità formula giudizio fortemente positivo sull'idoneità della dott.ssa Gabriella CREPALDI a ricoprire il posto di ruolo di II fascia messo a concorso per le specifiche funzioni richieste, sia con riguardo all'impegno didattico che a quello scientifico.

Al termine dei lavori, sulla base delle valutazioni individuali e collegiali formulate, dato atto della impossibilità di procedere a valutazione comparativa stante la sottoposizione a valutazione di un unico candidato - a seguito della rinuncia del candidato Gianfrancesco FIDONE, la Commissione, all'unanimità dei componenti, individua nella Dott.ssa Gabriella CREPALDI la candidata qualificata a svolgere le funzioni didattiche e di ricerca per le quali è stato bandito il posto di professore di II° fascia per il settore concorsuale 12/D1 - settore scientifico-disciplinare IUS/10 presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Bergamo.

Letto, approvato e sottoscritto il presente verbale, la seduta è tolta alle ore 11.30.

Si provvede a trasmettere gli atti della procedura in plico chiuso e sottoscritto dai Commissari sui lembi di chiusura al Responsabile del procedimento per gli adempimenti di competenza.

I COMPONENTI DELLA COMMISSIONE

Prof. Enrico FOLLIERI – Presidente

F.to Enrico Follieri

Prof.ssa Vera PARISIO – Componente

F.to Vera Parisio

Prof. Massimo ANDREIS – Segretario

F.to Massimo Andreis

Allegato n. 2A al verbale di seconda seduta

Giudizio della prof.ssa Vera Parisio sulla candidata Gabriella Crepaldi

La candidata presenta un curriculum sull'attività scientifica - didattica estremamente ricco e completo, oltre alle 12 pubblicazioni indicate per la selezione. Nella prima tornata (24 dicembre 2013) ha conseguito l'abilitazione scientifica per la seconda fascia per il settore concorsuale 12/ D1. In precedenza, ottenuta la laurea in giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Torino (con lode) e conseguito il titolo di dottore di ricerca in Scienze giuridiche-Area diritto pubblico (XVIII ciclo) è divenuta ricercatore universitario nel settore IUS 10, diritto amministrativo, presso l'Università di Bergamo. In tale ruolo si trova tuttora, con afferenza presso il Dipartimento di Giurisprudenza (ex Scienze Giuridiche). Dal 2006 riveste la qualifica di professore aggregato nel settore IUS 10. Ha svolto e svolge in modo continuativo una intensa attività didattica nell'ambito del diritto amministrativo sostanziale e processuale, e in settori specifici quale quello dei contratti pubblici, anche in codocenza, presso l'Ateneo bergamasco e presso l'Accademia della Guardia di Finanza di Bergamo, cui si aggiunge quella presso l'Ateneo di Torino (Master in diritto delle pubbliche amministrazioni e presso la Scuola di specializzazione per le professioni legali). Si segnala in particolare l'attività consistente in lezioni e seminari svolta presso l'Università "Alma mater de la Habana (Cuba)", come si evince anche dalla lettera di presentazione pro-veritate a firma del prof. A. Matilla Correa all'interno di uno scambio di collaborazione scientifica con la "Facultad de derecho" della citata Università. Questa attività svolta all'estero, unita alle pubblicazioni in lingua, dimostrano che la candidata ha un'ottima conoscenza della lingua spagnola.

A livello istituzionale è impegnata nell'attività di coordinamento delle attività di orientamento del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Bergamo presso il corso di laurea in Operatore giuridico d'impresa (OGI) ed è referente per l'approvazione delle richieste di equipollenza degli esami da sostenersi all'estero da parte degli studenti in mobilità Erasmus, mentre in passato è stata membro della Commissione del corso di master di II livello di diritto dell'ambiente e componente della Giunta del "Centro per le tecnologie didattiche e la comunicazione" dell'Ateneo di Bergamo. Di particolare rilievo è la sua appartenenza al "Comitato dell'America latina e del Caribe", già comitato Unicuba dell'Università degli Studi di Torino e il suo ruolo di "Miembro corresponsal de la sociedad cubana de derecho constitucional y administrativo de la Union Nacional de Juristas de Cuba", anche perché testimonia il buon inserimento della candidata nella comunità scientifica internazionale ed ispano-americana in particolare. La candidata è (stata) titolare di numerosi progetti di ricerca e vanta una nutrita partecipazione anche a progetti di ricerca finanziati dal MIUR negli ambiti più diversi del diritto amministrativo sostanziale e processuale, all'interno dei quali spicca la vittoria nella selezione per l'attribuzione di assegni di ricerca "Progetto ITALY- Azione giovani in ricerca 2015"- tipologia B seconda tranche 2015. La sua intensa e continuativa attività accademica è connotata anche dalla costante partecipazione nel ruolo di interveniente a numerosi convegni e seminari anche di profilo internazionale sui più diversi temi del diritto amministrativo sostanziale (anche di settore) e processuale.

Quanto all'attività scientifica, le pubblicazioni della candidata attestano una produzione continuativa nel tempo e ben riconducibile al settore del diritto amministrativo sostanziale e processuale, produzione caratterizzata da uno spiccato interesse per l'approccio comparatistico, rivolto in particolare all'ordinamento cubano e agli ordinamenti ispano-americani. Ne è prova la monografia sul sistema amministrativo cubano, "Il sistema di diritto amministrativo cubano" ospitata nella collana del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Bergamo, dunque di rilevante collocazione editoriale, nella quale con rigore metodologico e completezza espositiva viene analizzato il sistema cubano, sia nella dimensione sostanziale che processuale, molto poco conosciuto, raggiungendo risultati scientifici originali, che hanno trovato diffusione nella comunità scientifica internazionale. Il sistema cubano è descritto in tutte le sue peculiarità come l'area cardine della dialettica tra i sistemi di impronta romano-germanica e quelli di common-law. La candidata tratta con competenza e rigore scientifico i temi classici del diritto amministrativo, sempre ben inquadrati nella cornice del diritto costituzionale, soprattutto nella sua proiezione regionale, come attesta la monografia "La potestà regolamentare nell'esperienza regionale", ospitata nella Collana della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Bergamo, nella quale analizza la potestà regolamentare mantenendo come osservatorio privilegiato quello dell'esperienza regionale, "rectius" delle diverse esperienze regionali, che vengono analizzate. Grande attenzione per le problematiche del diritto amministrativo, studiato sempre nel più ampio ambito del diritto pubblico, declinato nella prospettiva regionale è dimostrata anche nella monografia

“L’assessore regionale”, ospitata nella Collana del Dipartimento di diritto dell’economia, Facoltà di Economia dell’Università di Torino, sul ruolo e la posizione istituzionale dell’assessore regionale nella dinamica dei poteri, con particolare riguardo alla revisione dei singoli statuti regionali. La rilevanza della collocazione editoriale ha contribuito alla diffusione dei risultati originali anche di queste ultime pubblicazioni.

La candidata oltre alle tre monografie citate presenta per la selezione diversi articoli/saggi/capitoli di libro ospitati in riviste prestigiose (fascia A), in lingua italiana e straniera (spagnola) dai quali si evince la sua decisa padronanza non solo degli istituti di giustizia amministrativa (si vedano: la pubblicazione “Corti regionali e funzione nomofilattica...” sul ruolo nomofilattico della Plenaria rispetto alle corti regionali; quella dal titolo “Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica...” sul ruolo del ricorso al Capo dello Stato nel c.p.a., quella dal titolo “Il ricorso per l’efficienza delle pubbliche amministrazioni...” in tema di azione per l’efficienza della p.a., quella dal titolo “Le pretese risarcitorie nel giudizio di ottemperanza...” in tema di pretese risarcitorie nel giudizio di ottemperanza e quella dal titolo “Le prospettive di tutela...” in tema di tutela del terzo nella scia) ma anche di ambiti settoriali quali quelli attinenti al governo del territorio (si veda la parte, ben identificabile, scritta dalla candidata “Il regime vincolistico...” in tema di regime vincolistico dei beni paesaggistici nel “Trattato di diritto dell’ambiente”, vol III, a cura di Crosetti), nonché quelli relativi alla gestione dei servizi pubblici, anche nei profili di interesse della Corte dei conti, e alla contrattazione pubblica (si vedano le pubblicazioni in lingua spagnola sulla gestione del servizio idrico “Relevancia economica del servicio de agua...” e sulla contrattazione pubblica ecologica in Europa, “La contratación pública ecologica...” nonché quella in lingua italiana sul danno da disservizio “Il danno da disservizio...”). La collocazione in riviste e / o Collane di indubbio rilievo scientifico nazionale e internazionale ha garantito ampia diffusione nella comunità scientifica italiana e internazionale; le pubblicazioni si distinguono per l’attento esame delle fonti di riferimento, oltre che per il già richiamato rigore metodologico, mai disgiunto dalla originalità dei risultati raggiunti.

Dall’esame del curriculum, per quanto attiene alla formazione, ai ruoli istituzionali, alla attività didattica e scientifica, nonché dall’esame delle pubblicazioni indicate per la selezione, si ricava il profilo di una studiosa che ha conseguito un solido presidio generale nel campo delle materie amministrativistiche del settore IUS 10 - con una particolare attenzione ai temi dell’organizzazione, del procedimento, dei contratti e servizi pubblici e della tutela del cittadino - di solida preparazione sia per quanto attiene al diritto amministrativo sostanziale sia a quello processuale, analizzato nella più ampia cornice del diritto pubblico, molto attenta ai profili del diritto comparato, di grande laboriosità come dimostra la sua corposa e continuativa produzione scientifica, ben inserita anche nella comunità scientifica internazionale, dove i suoi studi hanno trovato diffusione, dunque pienamente matura sotto il profilo scientifico e didattico per il posto messo a concorso.

Allegato n. 2B al verbale di seconda seduta

Giudizio del prof. Enrico Follieri sulla candidata Gabriella Crepaldi

La dr.ssa Gabriella Crepaldi dimostra la conoscenza della lingua spagnola, giusta lettera di presentazione *pro veritate* del prof. Andry Matilla Correa, decano della Facultad de derecho della Universidad de la Habana e la pubblicazione di un articolo e di un volume, presentati per la valutazione, in lingua spagnola.

Il *curriculum* evidenzia che la candidata, dottoressa di ricerca in scienze giuridiche – area diritto pubblico, è ricercatore universitario nel settore IUS 10 dall'ottobre 2005, professore aggregato di diritto amministrativo dal 6.3.2006, codocente e docente in diversi corsi tutti inerenti il settore scientifico disciplinare oggetto della procedura, ha ricoperto e ricopre incarichi istituzionali, titolare e partecipante a progetti di ricerca finanziati dal MIUR, ha partecipato a convegni e seminari ed ha una copiosa pubblicazione scientifica. Ha conseguito l'abilitazione di II fascia nella prima tornata del 2013.

Quanto all'attività didattica, la candidata ha maturato un solido presidio generale nel campo delle materie amministrativistiche, sostanziali e processuali, del settore disciplinare oggetto della procedura, anche riguardo alle esperienze di studio di altri ordinamenti; per numero dei moduli/corsi tenuti e continuità dello svolgimento degli stessi, partecipazione alle commissioni istituite per gli esami di profitto e per la quantità e qualità delle ulteriori attività di tipo seminariale, delle esercitazioni e del tutoraggio agli studenti, predisposizione di tesi di laurea, di laurea magistrale e di dottorato.

Per l'attività di ricerca scientifica, la candidata possiede comprovate ed elevate competenze scientifiche, anche in campo internazionale con riguardo all'esperienza nello studio di altri ordinamenti (cubano), avendo svolto attività di ricerca sulle tematiche del diritto amministrativo, sostanziale e processuale, con particolare riferimento al procedimento, ai contratti e servizi pubblici, alle tutele del cittadino e all'organizzazione.

La produzione scientifica è intensa e presenta continuità temporale e, in particolare, le 12 pubblicazioni indicate per la valutazione sono: condotte con rigore metodologico; rilevanti come pubblicazione, congruenti con il profilo di professore universitario di II fascia da ricoprire, rilevanti scientificamente come collocazione editoriale e di adeguata diffusione all'interno della comunità scientifica. Da segnalare per profili originali e innovativi: Il sistema del diritto amministrativo cubano, La potestà regolamentare nell'esperienza regionale e L'assessore regionale.

Non vi sono lavori in collaborazione.

Pertanto, esprimo giudizio ampiamente favorevole sulla idoneità della candidata a coprire il posto messo a concorso, integrando e soddisfacendo tutti i criteri e i parametri stabiliti per la valutazione della produzione scientifica, del *curriculum*, dell'attività didattica e di ricerca.

Allegato n. 2C al verbale di seconda seduta
Giudizio del prof. Massimo Andreis sulla candidata Gabriella Crepaldi

L'elenco delle pubblicazioni scientifiche della candidata consta di tre monografie, 17 capitoli di libro, 33 articoli di primarie riviste di settore e più di trecento pubblicazioni divulgative. La produzione è continuativa e copre interamente i campi di indagine del diritto amministrativo sostanziale ma anche processuale. Più che significativa l'attenzione riservata alla comparazione a seguito dell'esperienza svolta a Cuba presso la locale università. Il che, unitamente alle pubblicazioni in lingua che hanno fatto seguito, attesta la piena conoscenza della lingua spagnola.

La candidata presenta 12 pubblicazioni scientifiche tra cui si segnalano le monografie che presentano profili innovativi e a tratti originali.

Il *curriculum* della candidata pone in luce il percorso di studio ed accademico svolto dal conseguimento del titolo di Dottore di ricerca in Diritto pubblico, di Ricercatore confermato in diritto Amministrativo sino al conseguimento della abilitazione scientifica nazionale per la seconda fascia nel settore scientifico disciplinare che qui interessa. L'attività didattica e di ricerca è assai articolata sia con riguardo ai corsi di titolarità e co-titolarità nell'Ateneo di Bergamo, all'esperienza della formazione a distanza, ai vari incarichi istituzionali, alla partecipazione a comitati e istituzioni di ricerca esteri in America latina, alla nutrita partecipazione e titolarità di progetti di ricerca.

L'attività didattica svolta come ricercatore universitario presso il Dipartimento di scienze giuridiche (ora di Giurisprudenza) di codesto Ateneo ha visto la candita sin dal 2006 co-docente e poi docente dei corsi di Diritto Amministrativo e Diritto Amministrativo Avanzato, Diritto degli appalti e servizi pubblici sia nel corso di laurea triennale in Operatore giuridico d'impresa che in quello di laurea magistrale in Giurisprudenza. Il numero dei corsi e la loro continuità nel tempo dimostrano la assidua partecipazione ai moduli o agli interi corsi, così come alle commissioni di laurea, alle attività seminariali, al tutoraggio degli studenti, all'assistenza degli studenti nella predisposizione delle tesi di laurea triennale e magistrale.

L'attività di ricerca svolta dalla candidata dimostra il possesso di elevate competenze scientifiche sia con riguardo al diritto interno che alla comparazione, in particolare con i paesi dell'America latina. L'attività di ricerca e l'esperienza scientifica maturata coprono tutti i temi del diritto amministrativo sia sostanziale che processuale con continuità e coerenza.

Alla luce di quanto sopra la candidata dimostra di avere raggiunto ampio e solido presidio generale nel campo delle materie amministrativistiche, sostanziali e processuali del settore scientifico disciplinare IUS 10, anche in riferimento all'esperienza di studio dell'ordinamento di tradizione iberica. Altrettanto vale con riguardo alla qualificazione scientifica caratterizzata da elevate competenze anche in campo internazionale su tutte le tematiche fondamentali del diritto amministrativo sostanziale e processuale: dall'organizzazione al procedimento, ai contratti e ai servizi pubblici, nonché alle tutele che l'ordinamento riconosce ai cittadini.

Si ritiene che la candidata sia pienamente matura per la copertura del posto oggetto della presente procedura.