



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 8333 del 2019, integrato da motivi aggiunti,  
proposto da

Donatella Accardo, Miriam Accardo, Valeria Acerra, Fortunata Maria Francesca Agresta, Maria Altomare, Serena Amato, Desiree Amenta, Francesca Amoruso, Giovanna Antonucci, Maria Apicella, Luigi Arabia, Paola Arena, Mariella Attanasio, Francesca Baldo, Vittorio Barile, Roberto Beatrice, Caterina Belcastro, Sebastiano Bencardino, Federico Bernardinello, Domenico Bicchieri, Barbara Bongiovanni, Roberta Borsoi, Antonio Braico, Salvatore Brienza, Pagnotta Mirella Bruni, Marco Bucchi, Martina Busato, Antonio Calabria, Tiziana Calderone, Mariella Caleca, Anna Cambio, Giovanni Campolo, Maria Cantaffa, Carlo Fernando Caparelli, Francesca Capasso, Monica Capasso, Emma Cardamone, Francesca Carli, Cecilia Carrisi, Margherita Castagna, Giovanna Castaldo, Lucia Castiglione, Marianna Cautiero, Francesco Celestino, Rosa Ciampa, Loredana Cicala, Immacolata Ciotola, Sara Cipolletta, Fania Civitillo, Andrea Colaci, Antonella Condello, Francesca Conforti, Catia Cosenza, Alessandra Covello,

Antonietta Credendino, Giovanna Crispino, Annalisa Cusinato, Eleonora D'Ambrosio, Anastasia D'Auria, Sabrina D'Avanzo, Modestino De Marco, Caterina De Rosa, Marilena De Sena, Ilenia De Sio, Antonella De Stefano, Eva Del Prete, Elisabetta Devito, Filomena Di Giammarino, Rita Di Iasio, Giacomo Di Marco, Marianna Di Mezza, Rosa Diana, Fabrizio Didona, Ylenia D'Introno, Giuseppina Esposito, Marila Esposito, Matilde Fagotto, Immacolata Fantini, Grazia Maria Fantuzzi, Maria Felicetti, Chiara Ferraro, Graziella Ferraro, Virginio Ferraro, Caterina Ferrazzano, Roberta Filice, Federica Erika Finotti, Marianna Formisano, Patrizia Formosa, Claudia Frazzetto, Filomena Frulio, Lucia Fusco, Vincenzo Walter Gagliardi, Vincenzo Galizia, Federico Gallo, Simona Galluccio, Silvana Garofalo, Maria Raffaella Gentile, David Grande, Paola Green, Vittoria Guida, Angelo Iannacchero, Ortensia Iannone, Maria Iervolino, Silvia Indino, Evelina Gioia Insogna, Rocco Iori, Hana Kucmasova, Michele La Bella, Enza Lazzaro, Vito Lentini, Michele Letteriello, Francesca Librizzi, Carlo Liccardo, Marco Lippe, Domenico Lizzi, Roberto Lo Bianco, Fabio Lo Presti, Maddalena Lombardo, Martina Longobardi, Maria Vittoria Luberto, Anna Elisa Macrì, Francesca Macrì, Davide Maddaluno, Paola Manca, Antonella Mancusi, Riccardo Mannini, Giuseppa Marcianti, Carmine Maria Rosario Mari, Elda Marincolo, Martina Marino, Rossana Marturano, Diana Masi, Gerardina Mastantuono, Monica Matrullo, Carmen Mazzullo, Daniela Maria Mirisola, Emanuela Morrone, Rosalba Napolitano, Sonia Nocerino, Anna Nunziata, Daria Nuzzo, Iony Nuzzo, Alessandra Odone, Comparone Olga, Anna Oliva, Luca Palma, Flavia Panaro, Marianna Papa, Valentina Papaleo, Francesco Parente, Giuseppe Parrella, Tiziana Paura, Barbara Pecoraro, Maria Luisa Peluso, Elvira Pennucci, Laura Perotti, Emanuela Angela Petricelli, Chiara Petrone, Vittorio Pisaniello, Antonella Policarpio, Teodoro Policarpio, Gaetano Pollice, Salvatore Popolano, Alice Porto, Antonio Puccio, Emilia Pugliese, Luisana Pugliese, Marianna Raimondi, Valentina Raiola, Antonino Randazzo, Paola Ranzato, Guido Rappa, Antonella Restivo, Antonietta Rigliaco, Maria Risolè, Lina Rivera, Eugenio Roberti, Giuseppe Rollo, Rosaria Romano,

Gianmarco Ronga, Maria Silvia Rosa, Tiziana Roseto, Francesca Ruffolo, Valentina Rusciano, Filomena Russo, Giuseppe Russo, Gaetana Saggese, Milena Salzano, Antonio Sanso, Giuseppe Saporito, Rossana Scarfi, Anna Rosa Scigliano, Elvira Rosaria Scillone, Santi Giovanni Scribano, Serena Siciliano, Federica Spalice, Maria Sprovieri, Angela Stammena, Monica Stranieri, Elisa Talarico, Nunzia Tammaro, Beatrice Tassinari, Laura Tietto, Stefano Tizzano, Sara Tondkar, Ivana Trapasso, Maria Lucia Concetta Treccasi, Alessia Uccello, Rossella Ussia, Stefania Valia, Giovanna Varriale, Valerio Velluso, Teresa Venturi, Michele Venuto, Concetta Vitale, Salvatore Vitale, rappresentati e difesi dagli avvocati Fabio Ganci, Walter Miceli, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

***contro***

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Università degli Studi Bologna - Alma Mater Studiorum, Università degli Studi Bergamo, Università degli Studi Padova, Università Mediterranea di Reggio Calabria, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Università degli Studi della Calabria, Università degli Studi Suor Orsola Benincasa non costituiti in giudizio;

Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Lorenzo Canullo, Paola Pecorari, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

***nei confronti***

Marina Ceravolo, Salvatore Morrone, Patrizia Santone, Cinzia Di Lorenzo, Egidio

Renna, Giovanna Sorano, Franca Colelli, Anna Ardizzoni, Paola Sticchi, Cinzia Buzzi, Ivana Tambasco, Giuseppina Cucinotta, Gianluca Biggi, Antonella Stilo, Angelica Tartaglione, Marica Elisa Salve, Rocco Spenna non costituiti in giudizio;

*Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:*

PER L'ANNULLAMENTO

delle graduatorie nominative pubblicate sul sito delle Università degli Studi resistenti contenenti l'elenco degli ammessi alla prova scritta della selezione per l'accesso ai Corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità (scuola dell'INFANZIA, scuola PRIMARIA, scuola SECONDARIA di 1° e 2° grado nelle parte in cui non contemplano il nominativo dei ricorrenti

B) quale atto presupposto seppur non immediatamente lesivo, del bando di concorso per l'ammissione ai Corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità ai sensi degli articoli 5 e 13 del D.M. 249/2010 (a.a. 2018/2019) emanato con Decreto Rettorale delle Università resistenti nella parte in cui NON si prevedono che alla successiva prova scritta delle preselezioni sono ammessi i candidati che nei test preliminari abbiano ottenuto un voto superiore alla sufficienza e si prevede, invece, che alla successiva prova scritta è ammesso un numero di candidati pari al doppio dei posti previsti nell'ordine di scuola cui si riferisce la prova.

analogamente, e sempre quale atto preordinato e pretermesso, del Decreto MIUR n. 92 del 08.02.2019 nella parte in cui NON si prevede che alla successiva prova scritta delle preselezioni ai corsi TFA sostegno sono ammessi i candidati che nei test preliminari abbiano ottenuto almeno un voto superiore alla sufficienza e prevede, invece, (all'art. 4, comma 3), che alla successiva prova scritta è ammesso un numero di candidati pari al doppio dei posti previsti nell'ordine di scuola cui si riferisce la prova.

D) analogamente, e sempre quale atto preordinato e pretermesso, del Decreto

MIUR del 30 settembre 2011, recante i criteri e le modalità per lo svolgimento dei corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno, nella parte in cui NON si prevede che alla successiva prova scritta delle preselezioni sono ammessi i candidati che nei test preliminari abbiano ottenuto almeno un voto superiore alla sufficienza e si prevede, invece, (all'art. 6, comma 4), che alla successiva prova scritta è ammesso un numero di candidati che hanno conseguito una votazione non inferiore a 21/30 nella prova di cui al comma 3, pari al doppio dei posti disponibili per gli accessi.

#### PER LA DECLARATORIA, IN VIA CAUTELARE

del diritto dei ricorrenti ad essere ammessi alla prova scritta del concorso finalizzato alla selezione degli aventi diritto ad accedere ai Corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità di cui al D.M. n. 92 del 08.02.2019;

PER LA CONDANNA IN FORMA SPECIFICA EX ART. 30, COMMA 2, C.P.A. delle Amministrazioni intimare all'adozione del relativo provvedimento - anche cautelare - di ammissione dei ricorrenti a partecipare alla prova scritta di cui al detto concorso per la selezione degli aventi diritto ad accedere ai Corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità per la scuola dell'INFANZIA, PRIMARIA, SECONDARIA di 1° e 2° GRADO di cui al D.M. n. 92 del 08.02.2019 e, comunque, in via subordinata, al risarcimento dei danni in forma specifica.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ACCARDO DONATELLA il 20\9\2019 :

#### PER L'ANNULLAMENTO

- delle seguenti graduatorie nominative, come da TABELLA che segue, pubblicate dalle UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DELLA CALABRIA, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI SUOR ORSOLA BENINCASA, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BOLOGNA, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BERGAMO, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI

PADOVA, contenente l'elenco degli ammessi ai Corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità di cui al D.M. n. 92 del 08.02.2019 nella parte in cui non contemplano il nominativo dei ricorrenti.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ACCARDO DONATELLA il 6/10/2019 :

PER L'ANNULLAMENTO

delle graduatorie di merito pubblicate dalle UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DELLA BASILICATA, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI TOR VERGATA DI ROMA, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI URBINO CARLO BO, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PALERMO, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRENTO, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PISA, contenente l'elenco degli ammessi ai Corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità di cui al D.M. n. 92 del 08.02.2019 nella parte in cui non contemplano il nominativo dei ricorrenti, quale atto conclusivo del procedimento.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca e di Università degli Studi Bologna - Alma Mater Studiorum e di Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia e di Università degli Studi Bergamo e di Università degli Studi Padova e di Università Mediterranea di Reggio Calabria;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 8 ottobre 2019 la dott.ssa Claudia

Lattanzi e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato:

- che è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ai sensi dell'art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nelle graduatorie di merito del concorso in esame;
- che ricorrendo nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, può essere disposta la notificazione del ricorso in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le modalità stabilite nell'ordinanza 836/2019.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per pubblici proclami, nei sensi e termini di cui in motivazione.

Fissa per il prosieguo del ricorso la camera di consiglio del 5 novembre 2019.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 8 ottobre 2019 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere, Estensore

Emiliano Raganella, Primo Referendario

**L'ESTENSORE**  
**Claudia Lattanzi**

**IL PRESIDENTE**  
**Giuseppe Sapone**

## IL SEGRETARIO

## **AVVISO**

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione dell'ordinanza cautelare emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. III bis, n. 6497/2019 del 09.10.2019, nel procedimento R.G. n. 8333/2019.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso R.G. n. 8333/2019).